

Uchwała nr 146/2022
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 77 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Tuczępy w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2031

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Iwona Kudła
Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) po zbadaniu w dniu 7 grudnia 2022 roku projektu uchwały Rady Gminy Tuczępy w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2031 postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały Rady Gminy Tuczępy w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2031 z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) w dniu 15 listopada 2022 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2031 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości. Wskazać jednak należy, iż w objaśnieniach odniesiono się tylko do wartości planowanych na 2023 roku, natomiast nie odniesiono się do kwoty długu, okresu spłaty zobowiązań planowanych na 2023 r, planowanych przychodów w latach kolejnych jak również planowanych dochodów majątkowych ze wskazaniem źródeł ich pochodzenia. Z kolei w 2023 roku i w 2024 roku wykazane dochody majątkowe nie znajdują odzwierciedlenia w rozbiciu na poszczególne kolumny WPF.

Ujęte w WPF na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok w zakresie wskazanym w co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Zwraca się jednak uwagę na występujące rozbieżności pomiędzy projektem WPF, a projektem uchwały budżetowej w zakresie wykazania:

- kwoty dochodów z tytułu podatku od nieruchomości (kol.1.1.5.1), z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje (kol. 1.2.2),
- kwoty wydatków o charakterze dotacyjnym (kol.2.2.1.1),
- kwoty dochodów majątkowych na programy i projekty... (kol. 9.2, 9.2.1, 9.2.1.1)

– kwoty wydatków majątkowych na programy, projekty... (kol. 9.4.1, 9.4.1.1).

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca, jednak uwagę na błędne określenie limitu zobowiązań tj. ponad kwotę łącznych limitów wydatków w poszczególnych latach dla przedsięwzięć wykazanych w zał. Nr 2 "Wykaz przedsięwzięć", za wyjątkiem przedsięwzięć ujętych w poz. 1.3.1.2 i 1.3.4. Ponadto wskazać należy na rozbieżności pomiędzy projektem WPF Zał. Nr 2 a zał. Nr 3 do projektu uchwały budżetowej w zakresie określonych łącznych nakładów finansowych i planowanego limitu wydatków na 2023 r dla przedsięwzięcia pn. "Dzierżawa gruntu z przeznaczeniem na plac magazynowy", co wpływa jednocześnie na błędne określenie limitu zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 ust. 1 i 2 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2500 z ze zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wójt Gminy Tuczępy zarządzeniem nr 105/2021 z dnia 20 grudnia 2021 roku dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie naruszona w całym okresie objętym WPF.

Całkowita spłata długu Gminy Tuczępy nastąpi w 2031 roku.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Tuczępy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Iwona Kudła